



香港失明人協進會

Hong Kong Blind Union

本會檔案：HKBU/2025-26/PRA/010

致：財政司司長陳茂波先生

敢於投資未來，締造平等社會 2026-2027 年度財政預算案建議書

香港失明人協進會（本會）為本港最大及歷史最悠久的視障人士自助組織，成立逾 60 年來一直本着爭取視障人士的「平等、機會、獨立」之宗旨，倡議與視障人士福祉有關的各項公共政策。本會深信有效的公共資源投放，將有助視障人士平等和獨立地在香港社會生活。

特區政府將於本月 25 日發表新一份《財政預算案》。受惠於印花稅及其他公共財政收入增加，預計特區政府的經營帳目將錄得盈餘，顯示本港財政狀況正穩步改善。同時，政府當局亦預計 2025 年香港的本地生產總值增長率將優於預期，顯示經濟復蘇的勢頭更為明顯。

因應最新的本地經濟和公共財政狀況，本會認為這正是政府展現遠見，調撥公共資源為香港未來佈局的關鍵時刻。本會更誠盼當局能貫徹「以民為本」的施政理念，在來年預算案中針對視障群體及殘疾人士的逼切需求，適度增加相關範疇的經常性開支及專項撥款。

另一方面，本會代表本港的視障群體衷心盼望特區政府能秉持「投資未來」的思維，視視障人士及殘疾群體為社會的重要資產，透過精準的資源投放，將「障礙」轉化為「機遇」，並向社會傳遞清晰信號：特區政府具備決心與遠見，致力將香港打造為全球最共融、最友善的國際大都會。

就此，本會就新年度的財政預算案提出以下建議：

1. 重新審視對社福機構的津助減幅

社會福利服務的需求並不隨經濟週期波動而減少；相反，在經濟低迷或面對重大社會災害時，有需要群體對社會服務的依賴程度更會顯著提升。社福機構在建構和鞏固社會安全網的過程中扮演著不可或缺的「緩衝」角色，能預防社會問題進一步惡化，從而節省長遠的公共開支。



政府當局去年因出現大額財赤，決定削減社福機構的津貼及資助，已然為社會服務機構帶來明顯衝擊。雖然勞工及福利局及社會福利署已努力作出內部資源調配推出多項紓緩措施，與社福界共渡時艱。但削減津助已對機構營運造成實質壓力。加上過去幾年經濟不景導致民間捐款萎縮，機構被迫在資源緊絀的情況下維持服務，最終必然影響服務深度及前線員工的穩定性。

鑑於本港財政狀況已錄得盈餘，政府應展現承擔，考慮撤回對社福機構的津助減幅，恢復並維持穩定的財政支援。這不僅是對社福界的認可，更是確保一眾受惠群體能獲得持續的支援。

2. 完善照顧者支援體系，確立殘疾者的照顧者身份

本會對政府近年增撥資源支援照顧者表示歡迎。然而，現行政策未能全面回應視障社群日益普遍存在的「以殘護老」及「以殘護殘」現象。雖視障人士有餘力擔任照顧者，惟由於身體機能的局限，他們在履行照顧責任時，需付出較健全人士更多的體力、時間與經濟代價，其身心壓力與健康風險亦更為沉重，理應獲額外支援。

可惜，現行政策對身兼照顧者的殘疾人士而言，支援仍屬乏善可陳。目前制度存在「身份排斥」條款，導致許多「殘疾照顧者」因領取傷殘津貼，而被排除在照顧者津貼的申請範圍之外。這種「二選一」的機制，未能足夠支援在逆境中自強並承擔家庭責任的殘疾人士。

本會建議政府應重新審視照顧者津貼的申領準則，容許殘疾人士同時申領傷殘津貼與照顧者津貼，以實質財政支援肯定「殘疾照顧者」的付出。並針對「以殘護老」及「以殘護殘」的高風險家庭，增設專門的個案管理服務，以防家庭悲劇發生。

3. 釋放本地殘疾勞動力，完善就業配套支援

政府當局雖多次重申「本地優先」的就業政策，惟自推出「優先補充勞工計劃」後，短短兩年間已批出超過 71,000 個名額。這導致部分僱主因成本考慮而傾向依賴外勞填補空缺，而非積極發掘或培訓本地潛在勞動力，令具備工作能力的視障及殘疾人士被邊緣化。現時殘疾人士的就業不足率仍接近兩成，這不僅是本地人力資源的浪費，更與共融社會的願景背道而馳。

隨著科技進步，視障人士已能透過輔助科技高效工作。本會促請政府重新審視現行的就業支援機制，包括「殘疾僱員支援計劃」及「個人電腦中央基金」。具體措施包括簡化申請程序、縮短審批時間及放寬資助範圍，讓殘疾僱員能更便捷地購置提升生產力的輔助器材，以科技彌補身體機能的限制，提升職場競爭力。

然而單靠硬件支援並不足夠，工作環境和流程配套亦同樣關鍵。本會建議政府增撥資源，參考外國成功經驗引入「殘疾人士職涯教練」試行計劃。有別於一般的職業轉介，職涯教練將為有意就業的殘疾人士提供生涯規劃、工作技巧培訓及持續在職支援。此舉一方面能有效消除僱主和員工團隊的疑慮，另一方面可以提升殘疾人士的就業穩定性，釋放一眾過去一直被忽視的本地勞動力能貢獻社會。

上述建議並非只為解決殘疾人士就業問題，更是在投資拓展香港社會的創造力與生產力，讓每一位殘疾人士都能在不同工作崗位中發揮所長，貢獻社會。

4. 收窄數碼鴻溝，支援視障人士擁抱科技機遇

近年政府當局在《施政報告》及《財政預算案》中均大力推動創新科技和數字經濟，特別是人工智能的發展。本會認為，科技創新與社會共融絕非互相排斥，而是相輔相成。當局應致力構建共融的數碼環境，善用科技解決殘疾群體的生活痛點。同時，當局必須警惕科技進步的過程中若缺乏無障礙配套，將對視障群體築起新的技術門檻，反倒進一步拉闊「數碼鴻溝」，令殘疾人士在學習、就業及生活中面臨被持續邊緣化，甚至被數碼時代拋棄的危機。

本會建議政府當局在調撥資源資助 AI 科研或應用項目時，應將「數碼無障礙設計」及「通用設計」列為審批的必要條件。確保所有獲公帑資助開發的 AI 系統，均能照顧殘疾群體的應用需要，從源頭消除數碼障礙。

同時，現時不少具備 AI 功能的輔助科技產品（如智能眼鏡、智能鏡頭等）價格仍然相當高昂，非一般基層殘疾人士所能負擔。本會建議參照現行長者醫療券模式，增設「殘疾人士數碼科技券」，資助有經濟需要的殘疾群體購置合適的硬件和軟件，協助殘疾人士利用科技提升生活質素。

本會期待能夠讓每一位視障人士都能在智慧城市中找到屬於自己的位置，與全港市民一同擁抱科技創新帶來的便利。

5. 加強基層醫療服務，落實殘疾人士醫療券

政府近年大力推動《基層醫療健康藍圖》，提倡「一人一家庭醫生」及「小病在社區」的施政理念，鼓勵市民向熟悉其健康狀況的私家醫生求診，從而建立更密切的醫患關係。這不僅有助推廣家庭醫生的概念，更能透過社區分流，減輕公營醫療系統的沉重負擔。

因現行的「長者醫療券」設有年齡限制，對大量有經濟困難但未滿 65 歲的殘疾人士而言，由於普遍經濟能力較弱，難以負擔私營醫療費用，即使患有小病亦只能依賴公立醫院及普通科門診，令公營醫療系統長期超負荷，無法真正受惠於「分流」政策。

因此，本會建議政府增設「殘疾人士醫療券」，向合資格領取傷殘津貼的人士發放每年 2,000 元的醫療資助。讓殘疾人士有選擇私營基層醫療服務的能力，真正落實「小病在社區」的目標，亦可以與私家醫生建立穩定的醫患關係，實踐「一人一家庭醫生」的藍圖願景。這將有效將部分病人分流至私營市場，長遠減輕公立醫院的財政與人手壓力，達致公帑運用與市民健康的雙贏局面。

結語

本會提出上述建議時，皆貫徹同一個信念：今日投放的每一分資源，都是為香港明日的共融社會播下的種子。本會一直秉持的信念是視障人士不應再只被視為「受助者」，而是能憑藉科技與政策支援，成為獨立貢獻社會的「參與者」。這份願景，需要政府具備「投資未來」的魄力落實相關政策支援香港一眾殘疾人士。

本會誠盼 閣下能採納上述建議，展現特區政府對構建關愛共融社會的堅定決心。如有任何垂詢，煩請電 2339 0666 與本會總幹事關卓妍女士聯絡。順祝
台安！

香港失明人協進會
2026 年 2 月 11 日